

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare

Secțiunea a 2 –a - Motivul emiterii actului normativ

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare a fost abrogat art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2003, conform căruia instituțiile publice implicate în procesul de privatizare aveau obligația de a vărsa la Trezoreria Statului veniturile obținute din dividende, după deducerea cheltuielilor prevăzute în bugetele proprii.

Potrivit noii reglementări, aceste instituții au obligația de a vira la bugetul statului veniturile obținute din dividende, fără a mai avea posibilitatea deducerii cheltuielilor aferente activității de administrare a operatorilor economici din portofoliul acestora. Pe cale de consecință, sursa principală de venituri a instituțiilor publice implicate, au rămas veniturile din vânzarea pachetelor de acțiuni la societățile din portofoliul acestora.

Condițiile create de contextul economic internațional, au determinat diminuarea interesului și posibilității operatorilor privați interni și internaționali de a investi în sectorul economic, inclusiv în proiectele de privatizare inițiate de instituțiile publice implicate.

Această acțiune a determinat reorientarea pe termen scurt către activități de reorganizare/ restructurare a operatorilor economici, în vederea pregătirii lansării la privatizare în perioada imediat următoare (anul 2010) odată cu prognozată relansare economică.

Având în vedere faptul că procesele de privatizare implică costuri importante legate de pregătirea, inițierea și desfășurarea procesului, apreciem că veniturile prognozate chiar și în situația acoperirii costurilor, nu ar permite virarea unor sume la bugetul de stat.

Având în vedere că finanțarea organizării și funcționării instituțiilor publice implicate se face din venituri extrabugetare, activitatea de administrare a operatorilor economici aflați în portofoliul instituțiilor publice implicate se efectuează strict pe cheltuiala acestor instituții, cadrul legislativ actual nepermițându-le deducerea cheltuielilor.

Proiectul reglementează finanțarea activității instituțiilor publice implicate în procesul de privatizare în contextul economic actual și asigură astfel cadrul organizatoric pentru buna desfășurare a activității acestora care, pe lângă privatizarea unor operatori economici din portofoliul asigură și administrarea participațiilor statului, restructurarea și, după caz, reorganizarea, conservarea unor capacități,

atragerea de investiții.

Neadoptarea unor măsuri urgente de asigurare a resurselor necesare bunei desfășurări a activităților de administrare poate atrage după sine disfuncționalități majore în activitatea operatorilor economici, cu consecințe ce pot duce la întreruperea activității unora dintre aceștia.

1. Descrierea situației actuale

În contextul crizei economice și financiare care se dezvoltă la nivel mondial, procesul de privatizare a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat este întârziat și nu va asigura, în prima perioadă a anului, veniturile necesare acoperirii tuturor cheltuielilor de funcționare ale instituțiilor publice implicate în privatizare precum și virarea la bugetul statului a unor sume importante de bani.

Astfel, în contextul încetinirii procesului de privatizare a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, finanțarea activității instituțiilor implicate în procesul de privatizare, inclusiv a activității de administrare a participațiilor statului la operatorii economici, reclamă revenirea la soluția deducerii cheltuielilor anterior virării dividendelor la bugetul statului, cu atât mai mult cu cât veniturile unor instituții publice implicate sunt grevate de unele sarcini instituite prin legi specifice sau prin garantarea unor obligații de plată ale unora dintre operatorii economici din portofoliu.

2. Schimbări preconizate

Prin adoptarea proiectului de act normativ se creează posibilitatea continuării în bune condiții a activității instituțiilor publice implicate în procesele de privatizare, cu influență în buna desfășurare a activității operatorilor economici și în creșterea veniturilor din dividende, până la declanșarea procesului de privatizare și maximizarea pe termen mediu/lung a veniturilor din privatizare.

Instituțiile publice implicate evită astfel continuarea unor procese de privatizare doar pentru a-și asigura pe termen scurt fondurile necesare desfășurării activității, în detrimentul calității.

Activitatea de administrare creează condițiile și cadrul organizatoric pentru atragerea de investiții în societățile comerciale din portofoliul instituțiilor publice implicate, în scopul restructurării și/sau reorganizării acestora, pentru adaptarea la contextul economic internațional cu consecințe directe în asigurarea locurilor de muncă și creșterea veniturilor la bugetul statului. O parte a acestor proiecte pot fi însoțite de ajutoare de stat acordate în baza actelor normative aprobate la nivel național și comunitar.

Astfel, se creează premisele obținerii unor venituri suplimentare la bugetul statului având în vedere faptul că ajutoarele de stat care se vor acorda, vor fi rambursate cu dobânda care se face venit la bugetul de stat.

De asemenea, se va majora gradul de colectare a creanțelor preluate

venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-40.000*	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

Din punct de vedere financiar, la nivelul bugetului de stat, consolidat, există o diminuare temporară a veniturilor la bugetul de stat, care constituie Fondul de dezvoltare la dispoziția Guvernului, întrucât conform prevederilor legale, în vigoare, pentru instituțiile publice implicate în procesul de privatizare veniturile din dividende se virează integral la bugetul de stat conform prevederilor OUG nr.113/2006, art.1, alin.(7). În același timp, veniturile din privatizare, inclusiv sumele încasate din vânzarea acțiunilor rezultate în urma conversiei în acțiuni a creanțelor bugetului statului, se varsă la buget, după deducerea cheltuielilor prevăzute în bugetele instituțiilor publice implicate în procesul de privatizare, fiind utilizate pentru

acoperirea deficitului bugetar anual, creat de utilizarea Fondului național de dezvoltare, conform OUG nr.113/2006, art.1, alin.(6).

Din aceste considerente, având în vedere faptul că activitatea de privatizare nu aduce, încă, sumele necesare acoperirii cheltuielilor de funcționare ale instituțiilor, în principal a celor legate de administrarea societăților comerciale, se propune și utilizarea dividendelor în acest scop. Pe măsura derulării proceselor de privatizare și a încasării banilor din această activitate, vor fi recuperate sumele consumate temporar, din dividende, astfel încât la sfârșitul anului economic financiar, la nivelul bugetului consolidat nu vor fi influențe față de prevederile actuale, respectiv fata de vărsămintele totale previzionate prin bugetele de venituri și cheltuieli ale celor două instituții. Nivelul de sume necesar a fi utilizat din dividendele încasate se aproximează la cca. 40.000 mii.lei, pentru ambele instituții, sume care vor fi recuperate până la sfârșitul anului economic financiar.

Pentru următorii patru ani, cheltuielile prevăzute în bugetele de venituri și cheltuieli vor fi acoperite integral din veniturile realizate din privatizare, OPSPI/AVAS nu prognozează un impact financiar asupra bugetului de stat întrucât la nivelul anului vărsămintele bugetare se vor realiza și vor fi plătite integral din privatizare și din dividende.

<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Nu se înregistrează creșteri de cheltuieli bugetare decât în prima parte a anului economic-financiar, în perioada în care nu există încasări din procesul de privatizare, dar se înregistrează cheltuieli în procesul de administrare a societăților comerciale, legate inclusiv de ținerea adunărilor generale ale acționarilor pentru aprobarea bilanșurilor contabile. Conform reglementărilor actuale, cheltuielile acestea sunt suportate de instituția publică implicată. În varianta anterioară a actului normativ aceste cheltuieli se deduceau din masa dividendelor cuvenite, societatea virând instituției publice implicate, diferența rezultată din acest decont.</p>					
<p>5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
<p>7. Alte informații</p>	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 6 –a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 759/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanent	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare a fost avizată favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 492/2009.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, informarea asupra prezentului proiect se va realiza prin publicare pe site-ul instituțiilor implicate (AVAS ȘI OPSPI).
Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC